



ประกาศสำนักงาน ป.ป.ช.

เรื่อง ผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
(Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรมโดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment ITA)” โดยได้เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของระบบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด นั้น

ปัจจุบัน การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้ถูกกำหนดเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ซึ่งถือเป็นการยกระดับให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็น “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการ โดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้ผลการประเมินและแนวทางในการพัฒนา และยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม และที่ผ่านมาพบว่าหลายหน่วยงานนำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ไปเป็นกรอบในการพัฒนาและยกระดับการบริหารจัดการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพในการให้บริการ และการอำนวยความสะดวกต่อประชาชนให้เข้าถึงการบริการสาธารณะ ด้วยความเป็นธรรมผ่านการปฏิบัติงานอย่างมีมาตรฐาน มีการประกาศขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ในด้านบริหารจัดการในหน่วยงาน ก็ยังพบว่าหน่วยงานให้ความสำคัญกับการป้องกันในประเด็นที่อาจเป็นความเสี่ยงหรือเป็นช่องทางที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การรับสินบน หรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และสามารถยับยั้งการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างเท่าทันสถานการณ์ ซึ่งเมื่อหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศมีการป้องกันการทุจริตเชิงรุกในลักษณะดังกล่าว ก็จะทำให้การทุจริตในภาพรวมของประเทศลดลงได้ในที่สุด ตลอดจนยังผลักดันให้เกิดทิศทางการพัฒนาและปรับปรุงการทำงานภายในหน่วยงานในภาพรวมของประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

/การประเมิน...

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการประเมินโดยนำกรอบแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสนับสนุนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) มาใช้สำหรับการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียดพอสังเขป ดังนี้

กรอบแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แบ่งออกเป็น ๑๐ ตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การปฏิบัติหน้าที่
- (๒) การใช้งบประมาณ
- (๓) การใช้อำนาจ
- (๔) การใช้ทรัพย์สินของราชการ
- (๕) การแก้ไขปัญหาการทุจริต
- (๖) คุณภาพการดำเนินงาน
- (๗) ประสิทธิภาพการสื่อสาร
- (๘) การปรับปรุงระบบการทำงาน
- (๙) การเปิดเผยข้อมูล
- (๑๐) การป้องกันการทุจริต

เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) มี ๓ เครื่องมือ ได้แก่

(๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment: IIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายในที่มีต่อหน่วยงานตนเอง ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน การใช้งบประมาณ การใช้อำนาจ การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ และการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยเก็บข้อมูลจากบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำงานให้กับหน่วยงานมาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี และมีการกระจายให้ครอบคลุมตามโครงสร้างภายในของหน่วยงาน โดยมีขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักทางวิชาการ

(๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment: EIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอกที่มีต่อหน่วยงาน ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน ประสิทธิภาพการสื่อสารของหน่วยงาน และการปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงาน โดยเก็บข้อมูลจากบุคคล นิติบุคคล บริษัทเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มารับบริการหรือมาติดต่อตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีการกระจายตามภารกิจให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมไปถึงการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักทางวิชาการ

(๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการเข้าถึงข้อมูลจากกลุ่มประชาชนทั่วไป ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูล และการป้องกันการทุจริต การเก็บรวบรวมข้อมูลจะเก็บข้อมูลจากเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศฯ (๑)

/ในปีงบประมาณ...

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และได้จำแนกการประเมินออกเป็น ๙ กลุ่มจังหวัด เพื่อให้สามารถดำเนินการประเมินได้พร้อมกันทั่วประเทศ และกำกับติดตามการประเมินให้เป็นตามกรอบระยะเวลาและเป็นมาตรฐานเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

กลุ่ม ๑ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดชัยนาท นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สมุทรปราการ สระบุรี สิงห์บุรี และอ่างทอง รวม ๙ จังหวัด เมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๗๒๐ แห่ง

กลุ่ม ๒ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี (รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยา)) ตราด นครนายก ปราจีนบุรี ระยอง และสระแก้ว รวม ๘ จังหวัด เมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๕๘๔ แห่ง

กลุ่ม ๓ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ยโสธร ศรีสะเกษ สุรินทร์ อุบลราชธานี และอำนาจเจริญ รวม ๘ จังหวัด เมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๑,๔๖๗ แห่ง

กลุ่ม ๔ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น นครพนม บึงกาฬ มหาสารคาม มุกดาหาร ร้อยเอ็ด เลย สกลนคร หนองคาย หนองบัวลำภู และอุดรธานี รวม ๑๒ จังหวัด เมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ แห่ง

กลุ่ม ๕ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่าน แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน รวม ๘ จังหวัด เมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๘๒๒ แห่ง

กลุ่ม ๖ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกำแพงเพชร ตาก นครสวรรค์ พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ และอุทัยธานี รวม ๙ จังหวัด เมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๘๗๐ แห่ง

กลุ่ม ๗ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกาญจนบุรี นครปฐม ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี ราชบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร และสุพรรณบุรี รวม ๘ จังหวัด เมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๖๙๘ แห่ง

กลุ่ม ๘ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกระบี่ ชุมพร นครศรีธรรมราช พังงา ภูเก็ต ระนอง และสุราษฎร์ธานี รวม ๗ จังหวัด เมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๕๖๖ แห่ง

กลุ่ม ๙ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดตรัง นราธิวาส ปัตตานี พัทลุง ยะลา สงขลา และสตูล รวม ๗ จังหวัด เมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๖๒๔

โดยมีผู้รับจ้างดำเนินการประเมินในแต่ละกลุ่ม ดังนี้

(๑) โรงเรียนนายร้อยตำรวจ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๑ และกลุ่ม ๗

(๒) มหาวิทยาลัยขอนแก่น รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๒ กลุ่ม ๓ กลุ่ม ๔ และ

กลุ่ม ๖

(๓) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๕

(๔) มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๘ และกลุ่ม ๙

/บัดนี้...

บัดนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประมวลผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้รายงานผลคะแนนดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินประกาศผลคะแนนการประเมินดังกล่าวต่อสาธารณะ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ารับการประเมินรับทราบและนำคะแนนไปปรับปรุง พัฒนา ยกระดับตลอดจนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ผลคะแนนดังกล่าวไม่ได้เป็นสิ่งที่ชี้ถึงการทุจริต หรือการกระทำผิดของหน่วยงานแต่อย่างใด แต่เป็นสิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงประเด็นที่หน่วยงานควรปรับปรุง พัฒนา และยกระดับให้ดียิ่งขึ้นอันจะส่งผลให้เกิดธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริตต่อไป (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศฯ (๒))

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒



(นายวรวิทย์ สุขบุญ)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

| องค์การบริหารส่วนตำบล |            |                 |                                          |               | ดำเนินการไม่ครบถ้วน |     |     | ผลการประเมิน ITA |       |
|-----------------------|------------|-----------------|------------------------------------------|---------------|---------------------|-----|-----|------------------|-------|
| ที่                   | จังหวัด    | อำเภอ           | หน่วยงาน                                 | ชื่อผู้ใช้งาน | EIT                 | IIT | OIT | คะแนน            | ระดับ |
| 1559                  | นครศรีธรรม | ทุ่งใหญ่        | องค์การบริหารส่วนตำบลท่าช้าง             | a2938         |                     |     |     | 65.63            | C     |
| 1560                  | นครศรีธรรม | ทุ่งใหญ่        | องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งใหญ่            | a2940         |                     | *   |     | 37.46            | F     |
| 1561                  | นครศรีธรรม | ทุ่งใหญ่        | องค์การบริหารส่วนตำบลบางรูป              | a2943         |                     |     |     | 83.75            | B     |
| 1562                  | นครศรีธรรม | ทุ่งใหญ่        | องค์การบริหารส่วนตำบลปริก                | a2942         |                     |     |     | 54.61            | E     |
| 1563                  | นครศรีธรรม | นบพิตำ          | องค์การบริหารส่วนตำบลกรุงชิง             | a3013         |                     | *   | *   | 23.89            | F     |
| 1564                  | นครศรีธรรม | นบพิตำ          | องค์การบริหารส่วนตำบลกะหรอ               | a3014         |                     |     |     | 78.97            | B     |
| 1565                  | นครศรีธรรม | นบพิตำ          | องค์การบริหารส่วนตำบลนบพิตำ              | a3012         |                     | *   | *   | 19.84            | F     |
| 1566                  | นครศรีธรรม | นาบอน           | องค์การบริหารส่วนตำบลแก้วนวสน            | a2936         |                     |     |     | 85.54            | A     |
| 1567                  | นครศรีธรรม | นาบอน           | องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งสง              | a2935         |                     |     |     | 63.22            | D     |
| 1568                  | นครศรีธรรม | นาบอน           | องค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน               | a2934         |                     |     |     | 70.42            | C     |
| 1569                  | นครศรีธรรม | บางขัน          | องค์การบริหารส่วนตำบลบางขัน              | a2996         |                     |     |     | 77.67            | B     |
| 1570                  | นครศรีธรรม | บางขัน          | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคม            | a2999         |                     |     |     | 62.33            | D     |
| 1571                  | นครศรีธรรม | บางขัน          | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสำราญ           | a2997         |                     |     |     | 59.24            | D     |
| 1572                  | นครศรีธรรม | บางขัน          | องค์การบริหารส่วนตำบลวังหิน              | a2998         |                     |     |     | 69.88            | C     |
| 1573                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลขนานนก              | a2961         |                     |     |     | 74.39            | C     |
| 1574                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระบือ          | a2949         |                     | *   |     | 51.90            | E     |
| 1575                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย            | a2946         |                     |     |     | 34.46            | F     |
| 1576                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลท่าพญา              | a2959         |                     | *   | *   | 21.30            | F     |
| 1577                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลบางศาลา             | a2955         |                     |     |     | 63.46            | D     |
| 1578                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเพ็ง            | a2958         |                     |     | *   | 44.88            | F     |
| 1579                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่            | a2951         |                     | *   |     | 47.47            | F     |
| 1580                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลปากพนังฝั่งตะวันออก | a2954         |                     |     |     | 50.89            | E     |
| 1581                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลปากพนังฝั่งตะวันตก  | a2957         |                     |     |     | 62.99            | D     |
| 1582                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลปากนพพร             | a2960         |                     |     |     | 85.28            | A     |
| 1583                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลป่าระกำ             | a2947         |                     |     | *   | 42.66            | F     |
| 1584                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลหูล่อง              | a2952         |                     |     |     | 71.15            | C     |
| 1585                  | นครศรีธรรม | ปากพนัง         | องค์การบริหารส่วนตำบลแหลมตะลุมพุก        | a2953         |                     |     |     | 58.03            | D     |
| 1586                  | นครศรีธรรม | พรหมคีรี        | องค์การบริหารส่วนตำบลทอนหงส์             | a2861         |                     |     |     | 83.80            | B     |
| 1587                  | นครศรีธรรม | พรหมคีรี        | องค์การบริหารส่วนตำบลนาเรียง             | a2862         | *                   | *   | *   | 45.20            | F     |
| 1588                  | นครศรีธรรม | พรหมคีรี        | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ            | a2858         |                     |     |     | 77.29            | B     |
| 1589                  | นครศรีธรรม | พรหมคีรี        | องค์การบริหารส่วนตำบลอินคีรี             | a2859         |                     |     |     | 78.84            | B     |
| 1590                  | นครศรีธรรม | พระพรหม         | องค์การบริหารส่วนตำบลช้างซ้าย            | a3011         |                     |     |     | 62.24            | D     |
| 1591                  | นครศรีธรรม | พระพรหม         | องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสำเภา           | a3010         |                     |     |     | 81.02            | B     |
| 1592                  | นครศรีธรรม | พระพรหม         | องค์การบริหารส่วนตำบลนาพรุ               | a3008         |                     |     |     | 68.93            | C     |
| 1593                  | นครศรีธรรม | พิปูน           | องค์การบริหารส่วนตำบลพิปูน               | a2882         |                     |     |     | 83.27            | B     |
| 1594                  | นครศรีธรรม | พิปูน           | องค์การบริหารส่วนตำบลยางค่อม             | a2885         |                     |     |     | 66.96            | C     |
| 1595                  | นครศรีธรรม | เมืองนครศรีธรรม | องค์การบริหารส่วนตำบลกำแพงเขา            | a2843         |                     |     |     | 71.56            | C     |
| 1596                  | นครศรีธรรม | เมืองนครศรีธรรม | องค์การบริหารส่วนตำบลไชยมนตรี            | a2844         |                     |     | *   | 49.07            | F     |
| 1597                  | นครศรีธรรม | เมืองนครศรีธรรม | องค์การบริหารส่วนตำบลท่าซัก              | a2854         |                     |     | *   | 47.84            | F     |
| 1598                  | นครศรีธรรม | เมืองนครศรีธรรม | องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ             | a2855         |                     |     |     | 60.34            | D     |

